

5 BATALHAO DE ENGENHARIA DE CONSTRUCAO/RO

Estudo Técnico Preliminar 44/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 64043.003325/2026-78

2. Descrição da necessidade

O 5º Batalhão de Engenharia de Construção (5º BEC) desempenha um papel estratégico na execução de obras de engenharia e na manutenção da infraestrutura logística terrestre. Atualmente, a OM enfrenta um gargalo crítico em suas seções de manutenção (Oficina Mecânica, Elétrica, Solda, Tornearia, Metalurgia, Borracharia, Funilaria e Pintura).

O problema central reside na inexistência de um Registro de Preços ou pregão ativo que contemple a diversidade de insumos necessários para o reparo e manutenção da frota e maquinário pesado. A falta de materiais básicos (consumíveis de solda, discos de corte, tintas industriais, insumos de borracharia, componentes elétricos, etc.) tem provocado:

Paralisação de viaturas e equipamentos: A indisponibilidade de insumos simples impede manutenções preventivas e corretivas, reduzindo a disponibilidade mecânica da tropa.

Elevação de custos indiretos: A necessidade de compras emergenciais ou fracionadas, quando possível, gera perda de economia de escala e sobrecarga administrativa.

Risco Operacional: A impossibilidade de realizar serviços básicos de funilaria, pintura e solda compromete a vida útil dos ativos da União.

Diferente de unidades administrativas convencionais, o 5º BEC possui uma alta demanda por insumos técnicos devido à natureza de suas atividades de engenharia. O uso intensivo de maquinário pesado em canteiros de obras e em atividades de pequeno vulto internas na OM, demanda um fluxo contínuo e ininterrupto de suprimentos específicos para a manutenção.

Com a formalização desta contratação, a OM visa alcançar os seguintes objetivos:

Garantia da Disponibilidade: Assegurar que as oficinas disponham de materiais prontos para o uso, permitindo a manutenção imediata dos equipamentos de engenharia.

Continuidade das Operações: Mitigar o risco de interrupção nas missões de construção devido à falta de insumos de apoio (solda, pintura, elétrica, entre outros).

Eficiência e Economicidade: Obter melhores preços por meio de uma licitação ampla, evitando compras emergenciais, reduzindo o tempo de inatividade das máquinas e otimizando o gasto público através da gestão de estoque baseada em demanda real.

Conformidade Normativa: Regularizar o fluxo de suprimentos conforme os ditames da Lei nº 14.133/2021, garantindo o atendimento às necessidades administrativas com segurança jurídica e transparência.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Companhia de Engenharia de Equipamentos e Manutenção	JOSE MARIA GOMES CARDOSO JUNIOR

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A solução a ser contratada deverá atender aos requisitos técnicos e operacionais necessários e suficientes para suprir a demanda por insumos destinados às atividades de manutenção e serviços de oficina, abrangendo as áreas de mecânica, elétrica automotiva, soldagem, tornearia, metalurgia, borracharia, funilaria e pintura.

- Requisitos técnicos mínimos

Os materiais a serem fornecidos deverão:

- Ser novos, de primeiro uso, e estar em conformidade com as especificações técnicas usuais de mercado;
- Atender às normas técnicas aplicáveis, tais como ABNT, ISO ou equivalentes, quando cabível;
- Possuir qualidade compatível com o uso profissional a que se destinam;
- Apresentar desempenho e durabilidade adequados às atividades de manutenção e reparo;
- Ser compatíveis com os equipamentos e ferramentas utilizados pela Administração;
- Ser entregues em embalagens adequadas, contendo identificação do fabricante, especificações do produto e, quando aplicável, prazo de validade;
- No caso de produtos químicos (tintas, solventes, óleos, lubrificantes, entre outros), possuir ficha de informações de segurança de produtos químicos (FISPQ), quando exigido pela legislação.

- Requisitos de fornecimento

A contratação deverá observar:

- Fornecimento de forma parcelada, conforme demanda da Administração;
- Prazo de entrega compatível com a urgência e a natureza dos insumos, a ser definido no Termo de Referência;
- Garantia contra defeitos de fabricação, quando aplicável;
- Substituição de itens que apresentem inconformidade com as especificações ou vícios de qualidade;
- Manutenção das condições de habilitação durante toda a vigência da contratação.

- Requisitos de habilitação

Os fornecedores deverão atender aos requisitos legais de habilitação, incluindo:

- Regularidade fiscal e trabalhista;
- Qualificação econômico-financeira compatível com a contratação;
- Qualificação técnica, quando necessária, limitada à comprovação de aptidão para fornecimento de materiais similares, evitando restrições indevidas à competitividade.

- Requisitos de sustentabilidade

A contratação deverá observar práticas de sustentabilidade, nos termos da legislação vigente, incluindo:

Preferência por produtos que:

- Apresentem menor impacto ambiental em seu processo de fabricação;
- Possuam maior durabilidade e vida útil;
- Possam ser reciclados ou reutilizados;
- Utilização de materiais que atendam a normas ambientais aplicáveis;
- No caso de produtos químicos:
- Atendimento às normas de segurança, armazenamento e transporte;
- Redução da geração de resíduos, sempre que possível;
- Observância da destinação ambientalmente adequada de resíduos perigosos, como óleos lubrificantes, solventes e materiais contaminados;
- Conformidade com a Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), quando aplicável.

5. Levantamento de Mercado

Levantamento de Mercado – Análise das Soluções

Para atendimento da necessidade de suprimento de insumos destinados à manutenção de viaturas, equipamentos e máquinas de engenharia do 5º Batalhão de Engenharia de Construção, foram analisadas as principais soluções disponíveis no mercado, considerando aspectos de viabilidade técnica, economicidade, eficiência operacional e sustentabilidade.

Alternativa 1 – Aquisição de insumos com gestão própria (pregão eletrônico / SRP)

Consiste na aquisição de insumos por meio de procedimento licitatório, preferencialmente na modalidade pregão eletrônico, com adoção do Sistema de Registro de Preços, permitindo aquisições parceladas conforme a demanda.

Vantagens:

- Maior controle sobre o estoque e consumo dos materiais;
- Flexibilidade na aquisição conforme necessidade real;
- Redução de desperdícios e vencimento de materiais;
- Possibilidade de ampla competitividade entre fornecedores;
- Melhor adequação às rotinas administrativas e operacionais da Organização Militar;
- Maior transparência e aderência à legislação vigente.

Desvantagens:

- Necessidade de gestão de estoque pela Administração;
- Demanda por planejamento logístico e controle de consumo.

Alternativa 2 – Contratação de empresa para prestação de serviços com fornecimento de material

Consiste na terceirização dos serviços de manutenção, incluindo o fornecimento de todos os insumos necessários pela empresa contratada.

Vantagens:

- Redução da necessidade de gestão de estoque;
- Simplificação da execução contratual sob a ótica do fornecimento de materiais.

Desvantagens:

- Menor controle sobre a qualidade dos insumos empregados;
- Dificuldade de fiscalização detalhada dos materiais utilizados;
- Possível elevação dos custos, em razão da agregação de serviços e margem do fornecedor;
- Dependência de terceiros para atividades essenciais;
- Menor flexibilidade para atendimento de demandas específicas ou emergenciais;
- Incompatibilidade com a estrutura e a capacidade técnica existente no Batalhão.

Alternativa 3 – Aquisição centralizada por órgãos superiores ou atas de outros órgãos

Consiste na adesão a atas de registro de preços de outros órgãos ou na aquisição por meio de processos centralizados.

Vantagens:

- Redução do tempo necessário para contratação;
- Possibilidade de obtenção de preços previamente registrados.

Desvantagens:

- Possível inadequação dos itens às necessidades específicas do Batalhão;
- Limitação quanto às quantidades disponíveis;
- Menor autonomia na gestão da contratação;
- Risco de desabastecimento em caso de indisponibilidade da ata.

Alternativa 4 – Aquisição direta (dispensa de licitação em contratações fragmentadas)

Consiste na realização de aquisições pontuais, por dispensa de licitação, conforme demandas imediatas.

Vantagens:

- Rapidez na aquisição em situações emergenciais;
- Menor formalidade em contratações de pequeno valor.

Desvantagens:

- Risco de fracionamento de despesa;
- Perda de ganho de escala;
- Maior custo global da contratação;
- Baixa eficiência no planejamento;
- Não atendimento adequado às demandas contínuas.

Conclusão – Alternativa mais vantajosa

Diante das alternativas analisadas, verifica-se que a Alternativa 1 – Aquisição de insumos com gestão própria, por meio de pregão eletrônico, preferencialmente com Sistema de Registro de Preços, apresenta-se como a mais vantajosa para a Administração, considerando:

- Melhor relação custo-benefício;
- Maior controle sobre a qualidade dos insumos;
- Adequação às necessidades específicas do 5º Batalhão de Engenharia de Construção;
- Garantia de continuidade das atividades operacionais;
- Flexibilidade para atendimento de demandas variáveis, inclusive em operações de campo;
- Observância aos princípios da economicidade, eficiência, competitividade e planejamento.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na implementação de Sistema de Registro de Preços para a eventual aquisição de insumos destinados às atividades de manutenção mecânica, elétrica automotiva, soldagem, tornearia, metalurgia, borracharia, funilaria e pintura, visando atender às demandas do 5º Batalhão de Engenharia de Construção.

A contratação contempla o fornecimento parcelado de materiais de consumo, sob demanda, conforme as necessidades operacionais da Organização Militar, considerando a natureza contínua, variável e imprevisível das atividades de manutenção de viaturas administrativas, operacionais, máquinas e equipamentos de engenharia.

A solução abrange não apenas a aquisição dos insumos, mas também a garantia de disponibilidade contínua dos materiais necessários à execução das manutenções preventivas e corretivas, contribuindo diretamente para a manutenção da prontidão operacional dos meios empregados nas atividades de engenharia, apoio logístico e demais missões institucionais.

O fornecimento deverá observar requisitos mínimos de qualidade, prazos de entrega compatíveis com a urgência das demandas operacionais e condições adequadas de acondicionamento e transporte, garantindo a integridade dos materiais até sua efetiva utilização.

A adoção do Sistema de Registro de Preços, nos termos da Lei nº 14.133/2021, mostra-se a alternativa mais vantajosa, tendo em vista a impossibilidade de definição prévia e precisa dos quantitativos a serem demandados ao longo do período, bem como a necessidade de flexibilidade na gestão dos estoques e no atendimento às demandas variáveis da unidade.

Dessa forma, a solução proposta assegura economicidade, eficiência administrativa e continuidade das atividades de manutenção, evitando desabastecimento e minimizando riscos de paralisação das atividades operacionais do Batalhão.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi elaborada com base no levantamento do consumo histórico de insumos utilizados nas atividades de manutenção mecânica, elétrica automotiva, soldagem, tornearia, metalurgia, borracharia, funilaria e pintura no âmbito da Companhia de Engenharia de Equipamentos e Manutenção, do 5º Batalhão de Engenharia de Construção, considerando, ainda, as particularidades operacionais da Organização Militar.

Para a definição dos quantitativos, foram considerados os seguintes parâmetros:

- registros de consumo de exercícios anteriores, quando disponíveis;
- demanda média mensal das seções de manutenção;
- previsão de intensificação ou redução das atividades operacionais;
- características da frota de viaturas administrativas e operacionais, bem como dos equipamentos de engenharia;
- necessidade de manutenção preventiva e corretiva dos meios;
- margem de segurança para atendimento de demandas imprevistas, inerentes à atividade militar.

Ressalta-se que, em razão da natureza dinâmica das atividades desenvolvidas por esta Organização Militar, especialmente aquelas relacionadas à execução de obras de engenharia e apoio logístico, o consumo dos insumos apresenta variações significativas ao longo do tempo, não sendo possível a definição exata e imutável dos quantitativos demandados.

Dessa forma, as quantidades estimadas representam uma projeção de consumo para o período de vigência da ata de registro de preços, elaborada com base em critérios técnicos e históricos, visando garantir o adequado abastecimento sem ocasionar excessos ou desperdícios.